



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
Смоленской области

Гагаринская межрайонная прокуратура
ул. Мичурина, д. 3, г. Гагарин,
Смоленская область, 215010

Заведующей
МБДОУ «Детский сад «Звездочка»

Лютиковой Е.Д.

ул. Гагарина, д. 68,
г. Гагарин, 215010

18.05.2023 № Прдр-20660025-335-23/-20660025

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об отходах производства и потребления

Гагаринской межрайонной прокуратурой Смоленской области проведен анализ соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об образовании, законодательства об отходах производства и потребления в МБДОУ «Детский сад «Звездочка», расположенном по адресу: Смоленская область, Гагаринский р-н, г. Гагарин, ул. Гагарина, д. 68, по результатам которого установлено следующее.

На основании пунктов 2 и 15 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона об образовании образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Общие требования безопасности при монтаже и эксплуатации оборудования детских игровых площадок устанавливаются ГОСТ Р 52301-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие

требования, утвержденным и введенным в действие Приказом Росстандарта от 24.06.2013 № 182-ст (далее - ГОСТ Р 52301-2013).

В соответствии с пунктом 3.5 ГОСТ Р 52301-2013, эксплуатант: общество, организация, корпорация, объединение или частное лицо с соответствующими полномочиями и ответственностью за эксплуатацию оборудования.

Согласно пункту 7.5 ГОСТ Р 52301-2013, для обеспечения безопасности на детской игровой площадке эксплуатант разрабатывает и устанавливает информационные таблички или доски, содержащие:

- правила и возрастные требования при пользовании оборудованием;
- номера телефонов службы спасения, скорой помощи;
- номер(а) телефона(ов) для сообщения службе эксплуатации при неисправности и поломке оборудования.

Вместе с тем, информационные таблички/доски на игровом оборудовании, расположенном на территории образовательного учреждения отсутствуют, в нарушение пункта 7.5 ГОСТ Р 52301-2013.

Указанное нарушение также свидетельствует о несоблюдении пункта 7.2 ГОСТ Р 52301-2013, которым предусмотрено, что эксплуатант (владелец) детской игровой площадки должен периодически, не менее одного раза в 12 мес, оценивать эффективность мероприятий по обеспечению безопасности и на основе опыта или при изменении условий эксплуатации корректировать (если это необходимо) комплекс мероприятий по обеспечению безопасности.

Статьей 8 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» закреплено право граждан на благоприятную окружающую среду и благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ) установлены требования к обращению с отходами производства и потребления.

В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона № 89-ФЗ на основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности.

Требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I - IV классов опасности установлены Порядком паспортизации отходов I - IV классов опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1026 (далее - Порядок № 1026).

Согласно пункту 6 Порядка № 1026 для отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора 22 мая 2017 г. № 242 (далее - ФККО), паспорт отходов составляется и утверждается юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО, согласно приложению № 2 к Порядку № 1026.

Порядком № 1026 не предусмотрено направление юридическими лицами заверенных копий паспортов отходов I - IV классов опасности, включенных в ФККО, в адрес территориального органа Росприроднадзора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона № 89-ФЗ индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в соответствии с Порядком подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027 (далее - Порядок № 1027).

Так, в процессе хозяйственной деятельности учреждения в преобладающем количестве образуются отходы потребления, в частности, внесенные в блоки 4 ФККО, а именно отходы потребления производственные и непроизводственные; материалы, изделия, утратившие потребительские свойства, не вошедшие в блоки 1 - 3, 6 - 9, а именно бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства (код 4 05 000 00 00 0), отходы оборудования и прочей продукции, подлежащей особому контролю (код 4 70 000 00 00 0), в частности: отходы термометров ртутных (код 4 71 920 00 52 1); компьютеры и периферийное оборудование, утратившие потребительские свойства (код 4 81 200 00 00 0). Также в процессе хозяйственной деятельности организации, образуются отходы внесенные в блок 7, квалифицируемые как отходы деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов (код 7 40 000 00 00 0), в частности: отходы утилизации лакокрасочных материалов (код 7 43 510 00 00 0); отходы от демонтажа компьютерного, телевизионного и прочего оборудования (кроме отходов, вошедших в Блок 4) (код 7 41 340 00 00 0); остатки сортировки твердых коммунальных отходов, отнесенные к твердым коммунальным отходам (код 7 41 119 00 00 0).

Согласно пункту 1 статьи 19 Закона № 89-ФЗ юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028 (далее - Порядок № 1028).

При этом в соответствии с пунктом 4 Порядка № 1028 учету в области обращения с отходами подлежат все виды отходов I - V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели, а также все виды отходов I - V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Между тем, учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также

размещенных отходов в соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1028 и как следствие отнесение отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в соответствии с Порядком подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027, также не осуществляется, в нарушение пункта 1 статьи 14 и пункта 1 статьи 19 Закона № 89-ФЗ.

Также, согласно пункту 2 статьи 19 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

В соответствии с указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения, утвержденными приказом Росстата от 09.10.2020 № 627 (ред. от 13.11.2020), форму федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» предоставляют юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления.

Вместе с тем, отчетность по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) образовательным учреждением не представляется, в нарушение пункта 2 статьи 19 Закона № 89-ФЗ.

Кроме того, согласно пункту 7 Порядка № 1028 по результатам учета отходов формируется состав образующихся видов отходов, подлежащих учету, который включает в себя:

- наименование вида отхода;
- код по ФККО;
- класс опасности вида отхода;
- происхождение и условия образования вида отхода;
- агрегатное состояние и физическую форму вида отхода;
- химический и (или) компонентный состав вида отхода.

Рекомендуемый образец состава образующихся видов отходов, подлежащих учету, приведен в приложении № 1 к Порядку № 1028.

На основании пункта 3 Порядка № 1026 при паспортизации отходов I - IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в ФККО, и паспорта отходов, не включенных в ФККО.

При этом согласно пункту 3 Порядка № 1027 отходы считаются не включенными в ФККО, если при сопоставлении их классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма)

с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и в банк данных об отходах (далее - БДО), полное соответствие классификационных признаков не установлено.

Согласно пункту 4 Порядка № 1026 индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспортов отходов, не включенных в ФККО, подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в соответствии с Порядком подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Минприроды России от 8 декабря 2020 г. № 1027.

В соответствии с пунктом 5 Порядка № 1026 установление соответствия отходов виду отходов, включенному в ФККО, производится путем сопоставления и установления идентичности классификационных признаков (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с использованием банка данных об отходах, ведение которого осуществляется в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 (далее - Порядок № 792).

При этом согласно Порядку № 1028 химический и (или) компонентный состав отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации. В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компонентном составе отходов в указанной документации, химический и (или) компонентный состав вида отходов устанавливается по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений. Допускается использование одновременно обоих способов для определения состава отходов.

Одновременно с этим в соответствии с пунктом 7 Порядка № 1028 для отходов (включенных в ФККО) класс опасности отходов устанавливается в соответствии с ФККО. Для отходов, не включенных в ФККО, индивидуальные предприниматели и юридические лица проводят работы по отнесению отходов к конкретному классу опасности с применением Критериев отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утвержденных приказом Минприроды России от 4 декабря 2014 г. № 536.

В свою очередь, согласно пункту 25 Порядка № 792 БДО в части банка данных об отходах содержит:

- наименование и код вида отходов по ФККО;
- наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого продукция утратила свои потребительские свойства, с указанием наименования исходной продукции;
- химический и (или) компонентный состав отхода в процентах;

- агрегатное состояние и физическая форма вида отходов;
- класс опасности вида отходов;
- состав и происхождение исходного минерального сырья, при переработке (использовании) которого образовался вид отходов;
- другие сведения о виде отходов.

При этом согласно пункту 30 Порядка № 792 БДО размещается на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет» для свободного и бесплатного доступа.

Кроме того, согласно Порядку № 1026 документы, на основании которых установлено соответствие отходов I - IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение всего срока действия паспорта отходов.

Указанные виды отходов производства и потребления, которые образуются в процессе хозяйственной деятельности организации, относятся в частности к I-IV классу опасности (градусники, батарейки, строительный мусор, покрышки обработанные), которые образовательным учреждением как накапливаются и утилизируются, так и размещаются, в нарушение действующего законодательства при отсутствии утвержденного паспорта отходов, в нарушение пункта 3 статьи 14 Закона № 89-ФЗ.

Вместе с тем, согласно пункту 4 статьи 14.2 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральной схемой обращения с отходами I и II классов опасности.

Также, согласно пункту 1 и пункту 2 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, осуществляют обращение с данными отходами самостоятельно при наличии в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, обезвреживания и (или) размещения отходов I и II классов опасности. В иных случаях юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, передают данные отходы федеральному оператору в соответствии с договорами на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности. Формы типовых договоров на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности утверждаются Правительством Российской Федерации. Указанные договоры могут быть дополнены по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

При этом, согласно пункту 3 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ, юридические лица, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы I и II классов опасности, не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II

классов опасности, за исключением случаев самостоятельного обращения с отходами I и II классов опасности, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи.

В связи с изложенным, в виду отсутствия у образовательного учреждения в собственности или на ином законном основании объектов утилизации, оно не вправе отказаться от заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором по обращению с отходами I и II классов опасности.

Вместе с тем, установлено, что действующих договоров на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности, у образовательного учреждения, в настоящее время, не имеется, в нарушение пункта 3 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ.

Согласно, пункту 2 постановления Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», «отработанные ртутьсодержащие лампы» - ртутьсодержащие отходы, представляющие собой отходы от использования товаров с ртутным заполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента, утративших свои потребительские свойства (люминесцентные лампы с холодным катодом, люминесцентные лампы с внешним электродом, лампы люминесцентные малогабаритные, лампы люминесцентные трубчатые, лампы общего освещения ртутные высокого давления паросветные).

В соответствии с пунктом 3 указанного выше постановления Правительства Потребители ртутьсодержащих ламп, а именно юридические лица эксплуатирующие ртутьсодержащие лампы, назначают ответственных лиц за обеспечение безопасного накопления отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачу оператору. Указанное правило распространяется на все помещения (включая, административно-хозяйственные, медицинские и вспомогательные).

Вместе с тем, установлено, что лицо ответственное за безопасное накопление отработанных ртутьсодержащих ламп, в образовательном учреждении не назначено, в нарушение пункта 3 постановления Правительства РФ от 28.12.2020 № 2314 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

На основании изложенного, при эксплуатации ртутьсодержащих ламп, образовательным учреждением подлежит назначению лицо ответственное за их безопасное накопление и передачу оператору.

Указанные нарушения недопустимы, поскольку создают реальную угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.6,22,24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений требований санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об образовании, законодательства об отходах производства и потребления, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. На основании части 3 статьи 7 ФЗ «О прокуратуре РФ» о месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить Гагаринскую межрайонную прокуратуру для обеспечения участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления в установленный законом месячный срок сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме.

Гагаринский межрайонный прокурор

юрист 1 класса



Е.Н. Шатров



В Гагаринскую межрайонную прокуратуру

Смоленской области

заведующего

МБДОУ « Детский сад «Звездочка»»

Лютиковой Е.Д.

Поступило № 01-06-2023
Вх. № 20/3-23

Гагаринская межрайонная прокуратура
Смоленской области

На представление об устранении нарушений законодательства об образовании, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства об отходах производства и потребления от 18.05.2023 исх. № Прдр-20660025-335-23/-20660025 сообщая следующее:

Данное представление рассмотрено 30.05.2023г. участием представителя Гагаринской межрайонной прокуратуры Хорошилова А.С. на совещании при заведующем. В результате приняты следующие меры по устранению допущенных нарушений:

1. В ходе рассмотрения результатов проведенного разбирательства выяснено, что в МБДОУ «Детский сад «Звездочка» систематически ведется следующая работа: ежегодно проводится перед началом учебного года осмотр игровых групповых площадок специально созданной внутренней комиссией МБДОУ «Детский сад «Звездочка» с составлением актов «Ежегодного осмотра и проверки оборудования детских игровых площадок» (Копии прилагаются). Проводится инструктаж с педагогическими работниками при приеме на работу, ознакомление с Инструкцией по охране жизни и здоровья обучающихся на прогулочных площадках в зимний и летний период. (Под роспись) Дважды в год со всеми сотрудниками детского сада проводится инструктаж по охране жизни и здоровья детей и охране труда (под роспись в журнале). (копия журнала прилагается). Посторонние лица доступ к детским прогулочным площадкам не имеют. Дети без педагога не остаются на площадках. Требования к информационным табличкам (п.7.5 ГОСТ Р 52301-2013) больше относятся к дворовым игровым площадкам. В настоящее время в МБДОУ «Детский сад «Звездочка» ведется разработка содержания информационных табличек для игровых площадок детского сада.
2. В соответствии с пунктом 1 статьи 14 и пункта 1 статьи 19 Закона № 89-ФЗ учет образовавшихся и утилизированных отходов в МБДОУ

«Детский сад Звездочка» не осуществляется. Заведен журнал учета образовавшихся, утилизированных, переданных другим лицам, а также размещенных отходов. (копия журнала прилагается). В МБДОУ «Детский сад «Звездочка» назначено лицо, ответственное за организацию учета, сбора, хранения и сдачу отработанных люминесцентных (ртутьсодержащих) ламп (копия приказа прилагается). С 1 января 2023г. закупка люминесцентных ламп прекращена.

3. В соответствии с Федеральным законом № 282-ФЗ "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" организация должна предоставлять определенную статистическую отчетность. Форма федерального статистического наблюдения «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления» не запрашивалась.

4. В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Закона № 89-ФЗ, отходы относящиеся к I-IV классу (батарейки) не включены в Паспорт отходов МБДОУ «Детский сад «Звездочка».

В нарушении пункта 3 статьи 14.4 Закона № 89-ФЗ договор на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором отсутствует. На исправление вышеуказанных нарушений требуются денежные средства.

В Комитет по образованию Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области подана заявка на выделение бюджетных средств, необходимых для утилизации отходов I-V классов и изменения в паспорт отходов. (Копия прилагается).

5. За несоблюдение действующего законодательства РФ законодательства об отходах производства и потребления ответственному завхозу Минаевой Т.И. объявлено замечание (копия приказа прилагается)

Приложение: на 23 листах

Заведующий МБДОУ «Детский сад «Звездочка»  Е.Д.Лютикова